

RESOLUCIÓN No. 02735

“POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DE LAS DILIGENCIAS INICIADAS A TRAVÉS DE LA RESOLUCIÓN 4568 DEL 12 DE NOVIEMBRE DE 2008 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las funciones delegadas mediante la Resolución 3074 del 26 de Mayo de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de Marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en cumplimiento de lo previsto en la Ley 99 de 1993, Decreto 1594 de 1984, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante requerimiento identificado con el radicado No. 2007EE40022 del 08 de diciembre, la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de esta Entidad, solicitó a la empresa de transporte **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, identificada con NIT. 860.028.731-8, la presentación de doce (12) vehículos afiliados a su empresa con el fin de efectuar la prueba de emisión de gases el día 16 de enero de 2008, en el punto fijo de control ambiental ubicado en la Calle 56 No. 23-65 Sur.

Que de la verificación del cumplimiento al requerimiento No. 2007EE40022 del 08 de diciembre, realizado a la **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, identificada con NIT. 860.028.731-8, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No. 9567 del 08 de Julio de 2008.

Que mediante la resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008 fundamentada en el Concepto Técnico No. 9567 del 08 de Julio de 2008 la Secretaría Distrital de Ambiente, abrió investigación Administrativa Ambiental y formuló pliego de cargos a la empresa de transporte público **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.** Identificada con el NIT. 860.028.731-8, en cabeza de su representante legal, propietaria del establecimiento ubicado en la Calle 38 No. 29 – 56, de la localidad de Teusaquillo de ésta Ciudad, los siguientes cargos:

RESOLUCIÓN No. 02735

(...)

CARGO PRIMERO

“Incumplir presuntamente con el Artículo Séptimo de la Resolución 556 de 2003, al establecer en la prueba de emisiones que los vehículos identificados con las placas SGV-284, SFI-206, Y SGD-110, superaron los niveles permisibles de emisión de contaminantes”.

CARGO SEGUNDO

“Incumplir presuntamente con el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003, al no presentar los vehículos identificados con las placas SFP-059, SFF-192, SFB-931, SFM-886, SFN-733, en la fecha y hora señalados en el requerimiento No. 2007EE40022 del 08 de diciembre de 2007”.

(...)

Que el día 01 de julio de 2013 se entregó aviso de citación a la **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, para que compareciera a las instalaciones de la Entidad para realizar la notificación de carácter personal.

Que el representante legal de la empresa de transporte público **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, fue notificado por Edicto fijado el día 09 de Julio de 2009 y desfijado el 15 de Julio de 2009 de la Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008.

Que una vez revisado el expediente No. SDA-08-2009-2883 y consultada la Oficina de Notificaciones de esta Entidad y el sistema FOREST, se comprobó que a la fecha no se han expedido los actos administrativos que den el impulso procesal respectivo al trámite iniciado mediante la Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008.

Que como consecuencia de lo anterior, se establece que no se ha resuelto de fondo el Proceso Sancionatorio Administrativo Ambiental iniciado mediante Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que el inciso tercero del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, expresa que las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

RESOLUCIÓN No. 02735

Que el Artículo 64 de la Ley 1333 de 2009 determina que el procedimiento dispuesto en la citada ley es de ejecución inmediata e indica que los procesos sancionatorios ambientales en los que se hayan formulado cargos al entrar en vigencia la presente ley, continuarán hasta su culminación con el procedimiento del Decreto 1594 de 1984, decreto que se debe aplicar al presente caso ya que la formulación del pliego de cargos se hizo bajo la vigencia del mismo.

Que el Decreto 1594 de 1984, define el proceso sancionatorio en los Artículos 197 y siguientes, no obstante dicho régimen no contiene la figura de la caducidad administrativa, razón por la cual y, frente al vacío de la norma, nos remitimos a lo dispuesto en el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, el cual establece que: “Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas.”

Que sobre esta materia, vale la pena recalcar la posición del Honorable Consejo de Estado, Sentencia del 2 de abril de 1998, Sección Primera, expediente 4438, Magistrado Ponente Doctor Libardo Rodríguez Rodríguez, frente a la caducidad relacionada con el hecho puntual en el tiempo y el transcurso del mismo por más de los tres (3) años a que se refiere el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, en los siguientes términos:

(...)

“Aquel fenómeno jurídico que limita en el tiempo el ejercicio de una acción, independientemente de consideraciones que no sean solo el transcurso del tiempo; su verificación es simple, pues el término ni se interrumpe ni se prorroga y es la Ley que al señalar el término y el momento de su instalación, precisa el término final e invariable, debe interpretarse que teniendo en cuenta las normas que dicta el Legislador deben producir los efectos en ellas previstos, y en tal sentido, cuando se hace referencia a la caducidad de la acción prevé el ejercicio de la autoridad administrativa en la medida que también produzca efectos en derecho, es decir, mediante la expedición dentro del término de tres años previsto de manera general en la norma.”

(...)

Al respecto, el Honorable Consejo de Estado, reiteró su posición, mediante providencia del 23 de junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, donde se precisó:

*“(...) Pues bien, el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, **por lo tanto el término se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor.**” (...) Resaltado fuera del texto original.*

RESOLUCIÓN No. 02735

Que al respecto al término establecido en el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, se han expuesto tres tesis en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, razón por la cual, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., impartió directrices a las entidades y organismos Distritales, a través de la Directiva No. 007 de noviembre 09 de 2007, en la que señaló lo siguiente:

(...)

“Como se observa, han sido diversas las tesis expuestas en relación con el tema objeto de este documento, sin que hasta la fecha se haya generado una única línea jurisprudencial, razón por la cual se hace necesario impartir las siguientes instrucciones en cuanto al término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración.”

(...)

Teniendo en cuenta que no existe una posición unificada de la Jurisdicción Contencioso Administrativa frente a la interrupción del término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, y que la administración debe acatar el criterio que desde el punto de vista del análisis judicial genere el menor riesgo al momento de contabilizar dicho término, se recomienda a las entidades Distritales que adelanten actuaciones administrativas tendientes a imponer una sanción, que acojan en dichos procesos la tesis restrictiva expuesta por el Consejo de Estado, es decir, aquella que indica que dentro del término de tres años señalado en la norma en comento, la administración debe expedir el acto principal, notificarlo y agotar la vía gubernativa⁶...”
(Subrayado fuera de texto).

Que a pesar de lo anterior, sería del caso entrar a realizar el impulso procesal que le corresponde al proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental iniciado mediante Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008 a la empresa **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, si no fuera porque en favor de esta persona jurídica, ha operado el fenómeno de la caducidad.

Que esta Autoridad Ambiental ha perdido con relación a los hechos investigados, toda su capacidad sancionatoria, pues pasaron más de tres años para que este Despacho se pronunciara en tal sentido, por tratarse de una conducta de carácter instantáneo cuya ocurrencia se originó el día 16 de enero de 2008, bajo la vigencia del Decreto 1594 de 1984.

Que adicionalmente, dentro de las garantías constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia los principios de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, que imponen a la administración el deber de actuar con diligencia y preservar las garantías de quienes resultan investigados; es así como, la caducidad

RESOLUCIÓN No. 02735

tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general.

Que así las cosas y, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo y siguiendo las instrucciones impartidas a través de la Directiva No. 007 de 2007 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., se deduce que la administración, para el caso en concreto, disponía de un término de 3 años contados a partir de la fecha en que conoció la infracción, es decir el 16 de enero de 2008, (Última fecha establecida para efectuar prueba de emisión de gases a vehículos de la **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**) para la expedición del acto administrativo que resolviera de fondo la Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008, trámite que no se surtió, operando de esta manera el fenómeno jurídico de la caducidad.

Que, siendo la caducidad, una institución de orden público, a través de la cual el legislador establece un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionadora de la administración, que tiene como finalidad armonizar dicha potestad con los derechos constitucionales de los administrados, no hay duda, que su declaración proceda de oficio, por cuanto, al continuar el proceso, este culminaría con un acto viciado de nulidad, por falta de competencia temporal de la autoridad que lo emite.

En igual sentido, el Doctrinante Luis Alfonso Acevedo Prada, en su obra “*Caducidad, Prescripción, Perención, Preclusión y Términos*” Primera edición 2004, expresó al respecto de la caducidad lo siguiente:

(...)

“Ahora bien, en la caducidad ocurre que proceden sus efectos ope legis o de pleno derecho, sin necesidad de que el interesado en beneficio de sus efectos la alegue o proponga como defensa exceptiva. El funcionario competente en el juzgamiento pertinente, no solo debe sino que está obligado a declararla sin necesidad de petición de parte.”

(...)

Que el Artículo 308 de la Ley 1437 de 2011 ordena que:

“Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.”

RESOLUCIÓN No. 02735

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.”

Que para el presente caso se aplica el Decreto 01 de 1984, ya que se dictó el concepto técnico No. 9567 del 08 de Julio de 2008 bajo la vigencia del mismo.

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, le asignó a la Secretaría Distrital de Ambiente, entre otras funciones generales, la de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital.

Que de acuerdo a lo previsto en el literal b) del artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de Mayo del 2011, es función del Director de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente, expedir los actos de archivo, caducidad, pérdida de fuerza ejecutoria, revocatoria directa y todos aquellos análogos a una situación administrativa semejante a las citadas.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO.- Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del proceso iniciado por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante Resolución No. 4568 del 12 de Noviembre de 2008 en contra de la empresa de transporte público **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA.**, identificada con el NIT. 860.028.731-8, representada legalmente por señor SALVADOR TOVAR BOHÓRQUEZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.372.637 de Bogotá ubicada en la Calle 38 No. 29 – 56, de la localidad de Teusaquillo de ésta Ciudad de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el presente acto administrativo al representante legal de la Sociedad **COOPERATIVA CONTINENTAL DE TRANSPORTADORES LTDA** el señor SALVADOR TOVAR BOHÓRQUEZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.372.637 Expedida en Bogotá D.C, en la Calle 38 No. 29 – 56, de la localidad de

RESOLUCIÓN No. 02735

Teusaquillo de ésta Ciudad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 y s.s. del Decreto 01 de 1984.

Parágrafo. - El Representante Legal o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación, Certificado de Existencia y Representación de la persona jurídica o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Enviar copia de la presente Resolución a la Subsecretaría General y de Control Disciplinario de la Entidad, para los fines pertinentes.

ARTÍCULO CUARTO.- Archivar las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente providencia.

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo procede recurso reposición en los términos de los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá a los 04 días del mes de agosto del 2014



Haipha Thricia Quiñones Murcia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

SDA-08-2009-2883

Elaboró:

Jorge Armando Solano Peña

C.C: 79056337

T.P:

CPS:

FECHA EJECUCION: 8/05/2014

Revisó:

Juan Crisostomo Lara Franco

C.C: 19359970

T.P:

CPS:

FECHA EJECUCION: 15/07/2014



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 02735

Diana Alejandra Leguizamon Trujillo	C.C:	52426849	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	1/02/2013
Adriana De Los Angeles Baron Wilches	C.C:	53016251	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	8/05/2014
Hector Hernan Ramos Arevalo	C.C:	79854379	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	21/01/2014
Diego Alejandro Herrera Montañez	C.C:	80124916	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	7/01/2014

Aprobó:

Haipha Thracia Quiñones Murcia	C.C:	52033404	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	4/08/2014
--------------------------------	------	----------	------	------	---------------------	-----------